



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Adresa nr. 4535 din data de 04.04.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 122 / 7.04.2022

Domnului Tiberiu Horațiu Gorun
Secretar General al Senatului României

Stimate domnule secretar general,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. 643/08.02.2022 prin care ați transmis Consiliului Superior al Magistraturii, spre avizare, propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal (b6/18.01.2022), vă comunicăm că aceasta a fost analizată în ședința din data de 31 martie 2022 a Comisiei nr. 1 - comună „Legislație și cooperare interinstituțională” care a decis transmiterea unui răspuns negativ cu privire la această propunere legislativă.

În acest sens, s-a reținut că prin propunerea de modificarea a conținutului art. 176 C.pen. se urmărește introducerea instituțiilor, persoanelor juridice, serviciilor și bunurilor de *interes public* în definiția legală a termenului „public”, revenindu-se, practic, la soluția legislativă cuprinsă în dispozițiile art. 145 C.pen. din 1968.

Cu privire la diferența conținutului definiției termenului „public” dată prin cele două Coduri penale care s-au succedat, s-a apreciat că noul legiuitor, prin art. 176 C.pen., nu a restrâns înțelesul acestui termen, ci a utilizat o formulă mai concisă și precisă, prin „*alte persoane juridice care administrează sau exploatează bunurile proprietate publică*” acoperindu-se aspectele care excedează sferei autorităților și instituțiilor publice.

Aceasta întrucât, proprietatea publică este dreptul de proprietate ce aparține statului sau unei unități administrativ-teritoriale asupra bunurilor care, prin natura lor sau prin declarația legii, sunt de uz ori de *interes public* (art. 858 C.civ.).

În ceea ce privește serviciile de interes public, s-a reținut că acestea sunt diferite de serviciile publice, respectiv de cele care presupun o activitate sau ansamblu de activități organizate de o autoritate a administrației publice ori de o instituție publică sau autorizată ori delegată de aceasta, în scopul satisfacerii unei nevoi cu caracter general sau a unui interes public, în mod regulat și continuu [art. 5 lit. kk) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare]. Așadar, sfera serviciilor de interes public ar putea fi redusă la serviciile care, nefăcând parte din activitatea autorităților ori instituțiilor publice, presupun o activitate de interes public, respectiv urmăresc satisfacerea unor nevoi de interes general.



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011



CONSILIUL SUPERIOR AL MAGISTRATURII

„Consiliul Superior al Magistraturii este garantul independenței justiției”
(art. 133 alin.1 din Constituție, republicată)

Din sfera funcționarilor care exercită un serviciu de interes public fac parte: expertul tehnic judiciar, funcționarul bancar, notarul public, lichidatorul judiciar, executorul judecătoresc etc.

Față de cele arătate, Comisia a constatat că introducerea bunurilor de interes public în sfera definiției termenului „public” este redundantă, bunurile de uz și interes public aflându-se oricum în proprietatea statului sau a unei unități administrativ-teritoriale. În ceea ce privește serviciile de interes public, noul legiuitor penal a conferit o protecție adecvată în această privință prin reglementarea unor dispoziții referitoare la activitatea funcționarului asimilat, nefiind necesare alte modificări, raportat la motivele expuse de inițiator.

Cu privire la reintroducerea infracțiunii de subminare a economiei naționale în dreptul pozitiv, Comisia a reținut că această infracțiune are ca obiect juridic relațiile sociale a căror formare, desfășurare și dezvoltare normală depind de integritatea economiei naționale, de activitatea normală a instituțiilor și autorităților publice, părți componente ale acestei economii, indiferent de ramura în care își desfășoară activitatea.

Or infracțiunea de subminare a economiei naționale prezintă anumite legături și asemănări cu infracțiunile în conținutul cărora intră ca element material împiedicarea activității normale a unui instituții ori autorități publice ori care au ca urmare imediată producerea unei pagube importante acestora (e.g. abuzul în serviciu, neîndeplinirea îndatoririlor de serviciu sau îndeplinirea lor defectuoasă etc.).

În acest context, deși politica penală a statului este lăsată la latitudinea legiuitorului, inclusiv sub aspectul incriminării sau dezincriminării unor fapte, Comisia a apreciat că protecția conferită de actuala reglementare este suficientă, nefiind necesară reintroducerea infracțiunii propuse.

Cu deosebită considerație,

Judecător Mihai - Bogdan Mateescu
Președintele Consiliului Superior al Magistraturii



Tel: (+40)21-311.69.02
Fax: (+40)21-311.69.01



Website: www.csm1909.ro
Email: secretar_general@csm1909.ro



Calea Plevnei nr. 141B, sector 6,
cod poștal 060011